

ΜΟΛΩΝΗ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ

ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ Β6

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΣΕ ΗΜΕΡΙΔΑ ΓΙΑ ΤΟ LEADER ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΑΓΡΟΤΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ

14.12.12

Αγαπητοί συνεργάτες

Σας καλωσορίζουμε σε μια ακόμη συνάντηση που διοργανώνει το Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο.

Αυτή τη φορά η ημερίδα αφορά το πρόγραμμά μας, το πρόγραμμα Leader.

Το πρόγραμμα αυτό που μας συνενώνει με δεσμούς συνεργασίας.

Που το υπηρετούμε και το πιστεύουμε θεωρώντας, ότι αποτελεί έναν δοκιμαζόμενο στο χρόνο μοχλό ανάπτυξης της υπαίθρου.

Είμαστε εδώ για να συζητήσουμε για τον κοινό στόχο.

Για την αποτελεσματική διαχείριση του προγράμματος.

Για την απορρόφηση του συνόλου των κοινοτικών κονδυλίων που διατίθενται στον άξονα 4 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης.

Γνωρίζουμε ότι και για σας όπως και για μας ο χρόνος είναι πολύτιμος, ειδικά τώρα, στο τέλος της χρονιάς, που προσπαθούμε όλοι να πραγματοποιήσουμε όσο το δυνατόν περισσότερες πληρωμές.

Είναι αλήθεια ότι μας προβλημάτισε η συγκυρία που γίνεται αυτή η συνάντηση.

Η παρουσία σας όμως σήμερα εδώ, καταδεικνύει, ότι όταν θέλουμε πολύ κάτι, μπορούμε να το καταφέρουμε.

Είναι πλεονασμός να μιλήσω σε τόσο εξειδικευμένο και έμπειρο ακροατήριο, για τη μεγάλη αξία του προγράμματος.

Για το ρόλο του και την προσφορά του στις τοπικές κοινωνίες.

Καθώς και για τη δική σας συμβολή, για την ενσυνείδητη προσφορά σας στο κοινωνικό σύνολο.

Η αξία του Leader έχει ήδη αποδειχθεί μέσα από τα πολλά σημαντικά, αξιόλογα έργα που χρηματοδοτήθηκαν από αυτό και είχαν θετική επίπτωση στην καθημερινή ζωή των ανθρώπων που ζουν στις περιοχές παρέμβασης.

Είναι χρησιμότερο να επικεντρωθούμε στην πορεία του προγράμματος.

Ας περιγράψουμε κατ' αρχήν τις συνθήκες, κάτω από τις οποίες υλοποιείται σήμερα το πρόγραμμα Leader.

- ✓ Υστέρηση στο χρόνο υλοποίησής του, που οφείλεται σε πολλούς παράγοντες που τους γνωρίζουμε όλοι και τους έχουμε συζητήσει.
- ✓ Οικονομική κρίση που επηρεάζει όλους τους κρίκους της αλυσίδας από τους οποίους εξαρτάται η υλοποίηση του προγράμματος όπως:

Χρηματοπιστωτική δυσπραγία και αδυναμία των τραπεζών να δανείζουν τους επενδυτές.

Μειωμένο επενδυτικό ενδιαφέρον, ανασφάλεια των επενδυτών να επενδύσουν σε οικονομικές συνθήκες κινούμενης άμμου και έλλειψη ιδίων κεφαλαίων.

- ✓ Αλλά δημιουργούνται και συνθήκες για στροφή σε νέες δραστηριότητες, που καθιστούν την οικονομική κρίση πρόκληση και ευκαιρία για προσανατολισμό και προσαρμογή στη νέα εποχή.

Κάτω από αυτές τις συνθήκες, είναι απαραίτητο να συνειδητοποιήσουμε τον κοινωνικό μας ρόλο, να ορίσουμε τον προορισμό μας και να κάνουμε ο καθένας αυτό που πρέπει.

Η Αρχή Διαχείρισης του ΠΑΑ να δημιουργεί ευνοϊκές συνθήκες που διευκολύνουν τις επενδύσεις.

Οι Ομάδες Τοπικής Δράσης, να ανταποκρίνονται στις προσδοκίες των πολιτικών αγροτικής ανάπτυξης για ολοκληρωμένη και συμμετοχική προσέγγιση σε τοπικό επίπεδο, εξυπηρετώντας βασικούς στόχους του ΠΑΑ.

Εξ άλλου, η εκπόνηση και εφαρμογή των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης πραγματοποιείται μέσω της «εκ των κάτω προς τα άνω προσέγγισης» από τις Ομάδες Τοπικής Δράσης που δραστηριοποιούνται στις περιοχές παρέμβασης και είναι αντιπροσωπευτικές των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων της περιοχής αναφοράς τους.

Ας δούμε το ρόλο της Διαχειριστικής Αρχής.

Από την περυσινή μας συνάντηση, πριν ένα χρόνο περίπου εδώ, προέκυψε ως συμπέρασμα η αναγκαιότητα για βελτιώσεις στις ενέργειες αμφοτέρων των μερών και για ρυθμίσεις του θεσμικού πλαισίου με τις εξής παραμέτρους.

- απλοποίηση των διαδικασιών
- ταχύτερη διεκπεραίωση των εγγράφων
- Στενότερη συνεργασία
- Συχνότερη επαφή και συζήτηση.

Στα πλαίσια αυτά προβήκαμε:

1. Στην τροποποίηση της ΚΥΑ 401/10.03.10, ενσωματώνοντας τις προτάσεις σας, καθώς και τις δικές μας παρατηρήσεις από την εμπειρία μας στην εφαρμογή του προγράμματος.
2. Κατά την υπογραφή των πρώτων συμβάσεων μεταξύ των ΟΤΔ και των επενδυτών παρατηρήθηκε ότι μερικοί εν δυνάμει δικαιούχοι, παρ' ότι είχαν τεκμηριώσει την ιδιωτική τους συμμετοχή στον φάκελο υποψηφιότητας, αδυνατούσαν να δανειστούν από τις τράπεζες. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να διασώσουμε επενδύσεις, προβήκαμε στην τροποποίηση της ΥΑ και εξαιρέσαμε

το κριτήριο της ίδιας συμμετοχής ως απαραίτητο όρο για την υπογραφή της σύμβασης, μεταθέτοντάς το στο τέλος σε κάθε αίτημα πληρωμής του τελικού δικαιούχου.

3. Κατά την αρχές του έτους, πολλές ΟΤΔ δήλωσαν αδυναμία να κόψουν τιμολόγια παροχής υπηρεσιών για τις δαπάνες λειτουργίας τους, λόγω του ότι δεν είχαν την οικονομική δυνατότητα να πληρώσουν το ΦΠΑ. Μετά από συσκέψεις και συνεννόηση με τον ΟΠΕΚΕΠΕ, εξεδόθη εγκύκλιος που τους έδινε τη δυνατότητα να εκταμιεύσουν το ποσό αυτό από τον προϋπολογισμό του μέτρου 431 ή του 41, και να πληρώσουν τον ΦΠΑ με την υποχρέωση, μόλις το εισπράξουν να το επιστρέψουν στον λογαριασμό τους.
4. Προκειμένου το πρόγραμμα να γίνει περισσότερο ανταγωνιστικό και ελκυστικό προς τους επενδυτές, τροποποιήσαμε τα κριτήρια επιλεξιμότητας, τα οποία έγιναν αποδεκτά από την Επιτροπή Παρακολούθησης του Ιουνίου. Στη συνέχεια, προχωρήσαμε σε νέα τροποποίηση της ΥΑ, όπου ενσωματώσαμε τα τροποποιημένα κριτήρια επιλεξιμότητας, τις τροποποιήσεις της ΚΥΑ καθώς και τις παρατηρήσεις που προέκυψαν από τη διαβούλευση με τις ΟΤΔ. Έτσι εξεδόθη η 16254/23.11.12 ΥΑ, που αποτελεί την 3^η τροποποίηση της 1577/22-7-2010 Υ.Α.
5. Όλοι γνωρίζουμε ότι ο ΦΠΑ δεν είναι συγχρηματοδοτούμενος και αποφασίστηκε η χρηματοδότησή του από Εθνικούς πόρους. Έπρεπε προς τούτο, να εκδοθεί σχετική Υπουργική Απόφαση. Τον περασμένο Μάρτιο, εξεδόθη η 3631/15/3/2012 ΥΑ για την πληρωμή του Φ.Π.Α. στις Ομάδες Τοπικής Δράσης που έχουν ενταχθεί στο πλαίσιο εφαρμογής του Άξονα 4 "Προσέγγιση LEADER του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης. Να σημειωθεί ότι η απόφαση αυτή ενσωματώθηκε και στην τροποποίηση της ΚΥΑ, προκειμένου να μην επαναλαμβάνουμε για κάθε χρονιά την ίδια γραφειοκρατική διαδικασία, δηλαδή κάθε χρόνο να εκδίδουμε ΥΑ πληρωμής ΦΠΑ. Σε συνεργασία δε με τον ΟΠΕΚΕΠΕ εξεδόθη εγκύκλιος για τον τρόπο πληρωμής του με την προσκόμιση των απαραίτητων εγγράφων.
6. Δημόσια έργα: Τον Σεπτέμβριο του 2012 και προκειμένου να έχουμε όλοι ένα κοινό οδηγό για τον έλεγχο των ενταγμένων

δημοσίων έργων, εξεδόθη εγχειρίδιο προληπτικού ελέγχου σταδίων υλοποίησης δημοσίων έργων του άξονα 4 (μέτρα 313, 321, 322, 323) από τις ΟΤΔ και την ειδική υπηρεσία εφαρμογής του Π.Α.Α. 2007 – 2013 – Ανταγωνιστικότητα – Μονάδα Β6.

7. Οι πληρωμές του μέτρου 41, δηλαδή οι πληρωμές των επενδυτών, καθορίζουν την πορεία όλου του Leader. Γίνεται μεγάλη προσπάθεια και το καταφέρνουμε σχεδόν κάθε αίτημα επενδυτή που εισέρχεται στην υπηρεσία, να απαντάται όσο το δυνατόν γρηγορότερα για την υπαγωγή του ή όχι στο δειγματοληπτικό έλεγχο. Έτσι συμβάλλουμε στην άμεση εξυπηρέτηση του επενδυτή και στην επιτάχυνση των πληρωμών.
8. Πριν από λίγες ημέρες εξεδόθη η υπ' αριθμ. 8637/12/ 6/2012 ΥΑ για την επιπρόσθετη «Κατανομή Πιστώσεων Δημόσιας Δαπάνης στο πλαίσιο του Άξονα 4 του ΠΑΑ».
9. Γίνεται γιγάντια προσπάθεια για την ταχύτερη διεκπεραίωση των εγγράφων που εισέρχονται στην υπηρεσία μας, δεδομένων των προβλημάτων που απορρέουν από την έλλειψη προσωπικού.
10. Έχουν γίνει τακτικότερες οι συναντήσεις μας.

Με όλα τα παραπάνω που ανέφερα, θεωρούμε ότι κατά κάποιο τρόπο έχει δημιουργηθεί το βασικό υπόστρωμα για την πλήρη ανάπτυξη του προγράμματος.

Όλα αυτά βέβαια έχουν γίνει ολοκληρωμένα και χρηστικά με τη δική σας συνεργασία και με τη συνεργασία όλων των συναδέλφων, που με την εμπειρία τους έχουν βοηθήσει στο καλύτερο δυνατό αποτέλεσμα, χωρίς να θέλουμε να πούμε ότι δεν υπάρχει περιθώριο για βελτιώσεις ή ότι με τη σημερινή ταχύτητα που εξελίσσονται τα πράγματα, δεν θα χρειαστεί να παρέμβουμε για να λύσουμε προβλήματα.

Εδώ έρχεται και το χρέος το δικό σας για το πρόγραμμα και θεωρώ ότι, όσοι από εσάς προέρχετε ως συνέχεια των προηγούμενων προγραμματικών περιόδων, έχετε αισθανθεί ότι πριν λειτουργούσατε ως υποδοχείς των επενδυτών και τώρα ως κυνηγοί.

Αυτό σημαίνει περισσότερη δημοσιότητα, μεγαλύτερη ενημέρωση, ενθάρρυνση και προσπάθεια, σαφώς πολλαπλάσια των προηγούμενων ετών.

Να δούμε λοιπόν σε τι φάση είμαστε σήμερα.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούμε για την πορεία του Leader και στα οποία δεν θα αναφερθώ σε αριθμούς αφού τα ανέφερε και στην ομιλία της η κ. Πολύζου, το πρόγραμμα δεν φαίνεται να έχει αποκτήσει δυναμική.

Επίσης παρατηρείται κάποιες Ομάδες Τοπικής Δράσης να τα έχουν καταφέρει καλύτερα από κάποιες άλλες.

Θεωρώ ότι από τώρα και στο εξής όλες οι τελευταίες ενέργειες που προανέφερα και αυτές που θα ακολουθήσουν, θα δώσουν ώθηση στο πρόγραμμα και θα μπορούμε να μιλάμε για ταχεία αύξηση των απορροφήσεων.

Αυτό το πιστεύω, γιατί όλη η κατάσταση μου μοιάζει σαν ένα δέντρο που το έχουμε φροντίσει με χώμα, λίπασμα και αυτό, μέχρι να απορροφήσει τα θρεπτικά στοιχεία μοιάζει να μην αντιδρά, ενώ μετά από λίγο καιρό τα κλαδιά του μεγαλώνουν γρήγορα και δίνουν καρπούς.

Νομίζω σε αυτή τη φάση βρίσκεται τώρα το Leader, χωρίς να ξεχνάμε ότι η φροντίδα και η προσπάθεια συνεχίζονται.

Τώρα το μέτρο 421 των διατοπικών και διακρατικών συνεργασιών: Το ύψος του προϋπολογισμού του είναι πολύ μικρό στο σύνολο του επενδυτικού σκέλους του προγράμματος, όμως είναι αντιστρόφως ανάλογο με την προστιθέμενη αξία που προσδίδει στις τοπικές κοινωνίες.

Κι αυτό γιατί η συνεργασία μπορεί να βοηθήσει τις ομάδες Leader να προωθήσουν τις τοπικές τους δραστηριότητες, να επιλύσουν ορισμένα προβλήματα ή να προσδώσουν προστιθέμενη αξία στους τοπικούς πόρους.

Αυτό που παρατηρείται όμως βαδίζοντας προς το τέλος της περιόδου, είναι ότι το μέτρο 421 δείχνει ανενεργό.

Σήμερα η ημερίδα θα αποτελέσει αφορμή για προβληματισμό, για συζήτηση και για ανταλλαγή απόψεων.

Να δούμε που μπορεί ο ένας να βοηθήσει τον άλλο και κυρίως με ποιο τρόπο το Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο, μπορεί να λειτουργήσει ως ένα επί πλέον εργαλείο για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή του, για την υλοποίηση προτάσεων, για την ανταλλαγή εμπειριών και ορθών πρακτικών.

Κυρίες και κύριοι,

Όλοι γνωρίζουμε ότι το Leader δοκιμάστηκε και ήρθε στα όριά του. Όμως, το τελευταίο διάστημα το οποίο ήταν καθοριστικό για το Leader, με υπεράνθρωπες προσπάθειες κατορθώσαμε να ανακτήσουμε την εύρυθμη λειτουργία του αλλά και να αποκαταστήσουμε την αξιοπιστία του στη συνείδηση του επενδυτικού κοινού της υπαίθρου.

Αυτό το καταφέραμε όλοι μαζί.

Η υπηρεσία με τα στελέχη της αλλά και οι συνεργάτες της οι αναπτυξιακές εταιρείες.

Με αυτόν τον τρόπο είμαι σε θέση να πιστεύω ότι απελευθέρωσαμε όλοι μαζί τις πραγματικές δυνάμεις του Leader και θεωρώ ότι μπορούμε να είμαστε πλέον αισιόδοξοι, ότι οι αρχικοί στόχοι που είχαν τεθεί για το πρόγραμμα θα επιτευχθούν και όσον αφορά την συμβασιοποίηση και όσον αφορά την απορρόφηση του προγράμματος.

Σας ευχαριστώ